



BUKU MATERI POKOK
DAPU6102/3SKS/MODUL 1 - 9

AKADUN

FILSAFAT ADMINISTRASI PUBLIK

PENERBIT UNIVERSITAS TERBUKA

Filsafat Administrasi Publik

Penulis:
Dr. Akadun, M.Pd.

ISBN: 978-602-392-877-4 e-ISBN: 978-602-392-876-7

Penelaah Materi	: Prof. Dr. Budiman Rusli, M.S.
Desain Instruksional	: Dr. Darmanto, M.Ed.
Penyunting	: Dr. Darmanto, M.Ed.
Perancang Kover dan Ilustrasi	: Bangun Asmo Darmanto, S.Des.
Penata Letak	: Nono Suwarno

Penerbit:
Universitas Terbuka
Jalan Cabe Raya, Pondok Cabe, Pamulang, Tangerang Selatan - 15437
Banten - Indonesia
Telp.: (021) 7490941 (hunting); Fax.: (021) 7490147
Laman: www.ut.ac.id

Edisi kesatu
Cetakan pertama, Juni 2020

© 2020 oleh Universitas Terbuka

Hak cipta dilindungi Undang-Undang pada Penerbitan Universitas Terbuka
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan

Dilarang mengutip sebagian ataupun seluruh buku ini
dalam bentuk apa pun tanpa izin dari penerbit.

Universitas Terbuka : Katalog Dalam Terbitan (Versi RDA)

Nama : Akadun
Judul : Filsafat Administrasi Publik (BMP); 1—9 / DAPU6102/ 3SKS / penulis,
Akadun, M.Pd.; penelaah materi, Prof. Dr. Budiman Rusli, M.S.; desain instruksional,
Dr. Darmanto, M.Ed.; penyunting, Dr. Darmanto, M.Ed.; perancang kover dan ilustrasi,
Bangun Asmo Darmanto, S.Des.; penata letak, Nono Suwarno
Edisi : 1 | Cetakan : 1
Deskripsi : Tangerang Selatan : Universitas Terbuka, 2020 | 786 halaman ; 21 cm
(termasuk daftar referensi)
ISBN: 978-602-392-877-4 e-ISBN: 978-602-392-876-7
Subyek : 1. Administrasi Publik -- Filsafat
2. Public Administration - Philosophy
Nomor klasifikasi : 351.01 [23] 202000052
Dicetak oleh PT. Temprina Media Grafika

Daftar Isi

TINJAUAN MATA KULIAH	ix
MODUL 1: SEJARAH FILSAFAT: DARI MITOS KE LOGOS ...	1.1
Kegiatan Belajar 1:	
Konsep Filsafat	1.3
Latihan	1.8
Rangkuman	1.9
Tes Formatif 1	1.10
Kegiatan Belajar 2:	
Perkembangan Sejarah Filsafat	1.11
Latihan	1.34
Rangkuman	1.35
Tes Formatif 2	1.35
Kegiatan Belajar 3:	
Filsafat dari Mitos sampai Logos	1.37
Latihan	1.56
Rangkuman	1.57
Tes Formatif 3	1.58
KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	1.59
GLOSARIUM	1.62
DAFTAR PUSTAKA	1.65
MODUL 2: OBYEK KAJIAN FILSAFAT	2.1
Kegiatan Belajar 1:	
Obyek Kajian Filsafat	2.2
Latihan	2.40
Rangkuman	2.42
Tes Formatif 1	2.42

Kegiatan Belajar 2:	
Aliran-Aliran Filsafat	2.43
Latihan	2.55
Rangkuman	2.55
Tes Formatif 2	2.56
Kegiatan Belajar 3:	
Filsafat Ilmu	2.57
Latihan	2.88
Rangkuman	2.89
Tes Formatif 3	2.89
KUNCI JAWABAN TES FORMATIF.....	2.91
GLOSARIUM	2.94
DAFTAR PUSTAKA.....	2.100
MODUL 3: HUBUNGAN FILSAFAT, FILSAFAT ADMINISTRASI PUBLIK, DAN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK	3.1
Kegiatan Belajar 1:	
Hubungan Filsafat (Filsafat Ilmu) dengan Ilmu Pengetahuan	3.3
Latihan	3.26
Rangkuman	3.27
Tes Formatif 1	3.28
Kegiatan Belajar 2:	
Hubungan Filsafat (Ilmu) dengan Filsafat Administrasi Publik	3.29
Latihan	3.41
Rangkuman	3.43
Tes Formatif 2	3.43
Kegiatan Belajar 3:	
Hubungan Filsafat Administrasi Publik dengan Ilmu Administrasi Publik	3.44
Latihan	3.64
Rangkuman	3.65
Tes Formatif 3	3.65

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	3.66
GLOSARIUM	3.69
DAFTAR PUSTAKA	3.72

MODUL 4: ONTOLOGI SUATU DISIPLIN ILMU	4.1
Kegiatan Belajar 1:	
Objek Material dan Objek Formal Disiplin Ilmu	4.2
Latihan	4.13
Rangkuman	4.15
Tes Formatif 1	4.15

Kegiatan Belajar 2:	
Pendekatan Dalam Pengembangan Disiplin Ilmu	4.16
Latihan	4.50
Rangkuman	4.51
Tes Formatif 2	4.52

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	4.53
GLOSARIUM	4.54
DAFTAR PUSTAKA	4.57

MODUL 5: ONTOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK	5.1
Kegiatan Belajar 1:	
Objek Kajian Administrasi Publik dari Perspektif Keberadaan	5.3
Latihan	5.22
Rangkuman	5.23
Tes Formatif 1	5.24

Kegiatan Belajar 2:	
Objek Material dan Objek Formal Administrasi Publik	5.25
Latihan	5.77
Rangkuman	5.78
Tes Formatif 2	5.78

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	5.79
GLOSARIUM	5.80
DAFTAR PUSTAKA	5.87

MODUL 6: RASIONALISME DAN EMPIRISME DALAM PENGEMBANGAN ILMU 6.1

Kegiatan Belajar 1:	
Rasionalisme Dalam Pengembangan Ilmu atau Sains	6.3
Latihan	6.32
Rangkuman	6.32
Tes Formatif 1	6.33

Kegiatan Belajar 2:	
Empirisme Dalam Pengembangan Ilmu atau Sains	6.34
Latihan	6.50
Rangkuman	6.51
Tes Formatif 2	6.51

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	6.53
GLOSARIUM	6.54
DAFTAR PUSTAKA	6.57

MODUL 7: EPISTEMOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK 7.1

Kegiatan Belajar 1:	
Dinamika Epistemologi Administrasi Publik	7.3
Latihan	7.59
Rangkuman	7.63
Tes Formatif 1	7.64

Kegiatan Belajar 2:	
Metode Ilmiah	7.65
Latihan	7.108
Rangkuman	7.109
Tes Formatif 2	7.110

Kegiatan Belajar 3:	
Metode Penelitian Administrasi Publik	
Latihan	
Rangkuman	
Tes Formatif 3	

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	
GLOSARIUM	
DAFTAR PUSTAKA	

MODUL 8: AKSIOLOGI DALAM PENGEMBANGAN ILMU

Kegiatan Belajar 1:	
Nilai, Etika, dan Moral Dalam Pengembangan Ilmu	
Latihan	
Rangkuman	
Tes Formatif 1	

Kegiatan Belajar 2:	
Aksiologi dalam Paradigma Ilmu	
Latihan	
Rangkuman	
Tes Formatif 2	

KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	
GLOSARIUM	
DAFTAR PUSTAKA	

MODUL 9: AKSIOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK

Kegiatan Belajar 1:	
Nilai dan Etika Administrasi Publik	
Latihan	
Rangkuman	
Tes Formatif 1	

5.79	Kegiatan Belajar 3:	7.111
5.80	Metode Penelitian Administrasi Publik	7.143
5.87	Latihan	7.145
	Rangkuman	7.146
	Tes Formatif 3	
6.1	KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	7.147
6.3	GLOSARIUM	7.149
6.32	DAFTAR PUSTAKA	7.155
6.32		
6.33	MODUL 8: AKSIOLOGI DALAM PENGEMBANGAN ILMU	8.1
	Kegiatan Belajar 1:	
	Nilai, Etika, dan Moral Dalam Pengembangan Ilmu	8.2
6.34	Latihan	8.26
6.50	Rangkuman	8.28
6.51	Tes Formatif 1	8.28
6.51		
	Kegiatan Belajar 2:	
6.53	Aksiologi dalam Paradigma Ilmu	8.29
6.54	Latihan	8.62
6.57	Rangkuman	8.65
	Tes Formatif 2	8.66
7.1	KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	8.67
7.3	GLOSARIUM	8.68
7.59	DAFTAR PUSTAKA	8.74
7.63		
7.64	MODUL 9: AKSIOLOGI ADMINISTRASI PUBLIK	9.1
	Kegiatan Belajar 1:	
	Nilai dan Etika Administrasi Publik	9.2
7.65	Latihan	9.50
7.108	Rangkuman	9.52
7.109	Tes Formatif 1	9.53
7.110		

Kegiatan Belajar 2:	
Aksiologi Pengembangan Ilmu Administrasi Publik	9.54
Latihan	9.67
Rangkuman	9.69
Tes Formatif 2	9.70
 KUNCI JAWABAN TES FORMATIF	9.71
GLOSARIUM	9.72
DAFTAR PUSTAKA	9.77
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	9.80

Administrasi Publik merupakan suatu kegiatan publik dalam organisasi publik untuk mengelola sumber daya negara atau nasional. Kegiatan mengelola sumber daya publik dapat mencapai cita-cita dan tujuan negara dengan memberikan pelayanan publik secara berkualitas dan publik. Pemenuhan kebutuhan publik sendiri harus meningkat terus kualitas pelayanannya secara signifikan diperlukan pengembangan Ilmu Administrasi Publik berkelanjutan.

Mata kuliah DAPU6102 Filsafat Administrasi memberikan kompetensi umum kepada mahasiswa tentang ontologi (obyek kajian Administrasi Publik), pengembangan Administrasi Publik baik secara praktis/profesi, dan aksiologi (nilai dan etika Administrasi Publik). Mahasiswa, ilmuwan, dan praktisi Administrasi Publik tersebut berguna agar mahasiswa dapat mengkonstruksi paradigma, arah, tujuan, metode, dan teknik Administrasi Publik.

Untuk mencapai kompetensi umum di atas, Materi Pokok (BMP) DAPU6102 dibagi dalam sembilan bab yang menunjang dan mempunyai keterkaitan satu dengan lainnya. Modul ini dikelompokkan dalam empat bagian: Modul 1-3) mendiskusikan filsafat sebagai teori yang mengutamakan nalar untuk mencari kebenaran; Modul 4-5) membahas ontologi Administrasi Publik dalam filsafat dan logika; Modul 6-7) membahas epistemologi Administrasi Publik; dan Modul 8-9) membahas aksiologi Administrasi Publik.

Secara lebih rinci, capaian kompetensi umum yang terdapat dalam modul tersebut yang secara rinci sebagai berikut.

Modul 1 : Sejarah filsafat dari mitos ke logos, kegiatan belajar masing-masing membahas sejarah perkembangan filsafat, dan ke logos.

Daftar Pustaka

- Anggara, S. (2015). *Metode penelitian administrasi*. Bandung: Penerbit Pustaka Setia.
- Atmadilaga, D. (1994). *Panduan skripsi, tesis, disertasi*. Bandung: Pioner Jaya.
- Barzelay, M. (1992). *Breaking through bureaucracy: A new vision for managing in government*. Berkeley and Los Angeles: University of California Press.
- (1997). *Researching the politics of new public management: Changing the question, not the subject*. Paper delivered at the Summer Workshop of the International Public Management Network Berlin/ Potsdam, Germany, June 25-27, 1997.
- (2001). *Researching the new public management*. Lecturing Notes, London School of Economics and Political Science.
- Black, J.A., & Champion, D.J. (2009). *Metode & masalah penelitian sosial*. Bandung: PT Refika Aditama.
- Denhardt, J.V., & Denhardt, R.B. (2004). *The new public service: Serving, not steering*. New York: E. Sharpe.
- Djamin, A. (1994). Birokrasi dan budaya organisasi pemerintahan. *Manajemen Pembangunan*, No. 8/II/ Juli 1994.
- Effendi, S. (2006). *Revitalisasi sektor publik menghadapi keterbukaan ekonomi dan demokratisasi politik dalam dari administrasi negara ke administrasi publik*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Hastiyanto, F. (2017). Etika dan akuntabilitas publik. *Spirit Publik*, Volume 12, No. 1, Oktober 2017, P-ISSN 1907-0489 E-ISSN 2580-3875, hlm.

75-82, <file:///E:/Filsafat%20Administrasi/16244-33312-1-SM-aksiologi2.pdf>

- Henry, N. (1995). *Public administration and public affairs* (6th ed). Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice-Hall.
- Holbrook, T.M., & Meier, K.J. (1993). Politics, bureaucracy dan political corruption: A comparative state analysis. Dalam H. George Frederickson (Ed.), *Ethics and publik administration*. New York dan London: M.E. Sharpe.
- Jaya, I. (tt). Perjalanan panjang ilmu administrasi publik (Dari paradigma klasik menuju kontemporer, <file:///E:/Filsafat%20Administrasi/371-Article%20Text-714-1-10-20191110-aksiologi-3.pdf>, didownload tanggal 15 Desember 2019.
- Keban, Y.T. (2004). *Enam dimensi strategis administrasi publik: Konsep teori dan isu* (edisi pertama). Yogyakarta: Gava Media.
- Makmur, M. (2003). *Dasar-dasar administrasi publik dan manajemen publik*. Malang: FIA UB.
- Mesi, M.N., Ikhsan, M., & Santoso. (1999). *Birokrasi, korupsi, dan reformasi: Kasus pelayanan KTP*. Jakarta: Indep (The Asian Fondation).
- Osborne, D., & Gaebler, T. (1992). *Reinventing government: How the entrepreneurial spirit is transforming the public sector*. New York: Penguins Books.
- Panorama, M., & Muhajirin. (2017). *Pendekatan praktis metode penelitian kuantitatif dan kuantitatif*. Yogyakarta: Idea Press.
- Prasojo, E. (2017). Penelitian kualitatif untuk membangun evidence policy: Tantangan dan kesempatan ilmu administrasi publik dalam kebijakan dan manajemen publik. *Handbook pendekatan kualitatif untuk penelitian administrasi publik*, (editor U. Silalah, T. Rachmawati, K.W. Wicaksono, T.S. Herwanto. <file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Ulber>
- P4LIPI. (2019). *Landasan penelitian administrasi publik* (editor U. Silalah, T. S. Herwanto. <file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Modu>
- Silalahi, U. (2006). *Metode penelitian sosial*.
- Sihombing, T. (2017). Orientasi filosofis administrasi publik. *Handbook pendekatan administrasi publik* (editor U. Silalah, T. S. Herwanto. <file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Ulber>
- Soempono. (2006). *Pembinaan administrasi pembangunan nasional indonesia dalam administrasi publik*. Yogyakarta: Gadj
- Thoha, M. (2006). *Demokrasi dalam birokrasi rakyat dan netralitas birokrasi dalam administrasi publik*. Yogyakarta: Gadj
- , (2009). *Ilmu administrasi*. Kencana.
- Van der Waladt, G. (2014). Public administration: A modalistic approach to knowledge. *Journal Humanities and Social Sciences*. file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Public_Administration_and_Transdis
- Wibawa, S. (2011). *Dari birokratis ke manajemen. Proceeding Simposium*. Banten: Lab. Ane FISIP Untirta.

- Wicaksono, T.S. Herwanto. Bandung: Unparpress.
file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Ulber_143273-p.pdf
- P4LIPI. (2019). *Landasan penelitian*. Jakarta: P4LIPI.
<file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Modul-Landasan-Penelitian.pdf>
- Silalahi, U. (2006). *Metode penelitian sosial*. Bandung: Unpar Press.
- Sihombing, T. (2017). Orientasi filosofis penelitian kualitatif untuk ilmu administrasi publik. *Handbook pendekatan kualitatif untuk penelitian administrasi publik* (editor U. Silalahi, T. Rachmawati, K.W. Wicaksono, T.S. Herwanto). Bandung: Unparpress.
file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Ulber_143273-p.pdf
- Soempono. (2006). *Pembinaan administrasi negara sebagai bagian dari pembangunan nasional indonesia dalam administrasi negara ke administrasi publik*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Thoha, M. (2006). *Demokrasi dalam birokrasi pemerintah: Peran kontrol rakyat dan netralitas birokrasi dalam administrasi negara ke administrasi publik*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- (2009). *Ilmu administrasi publik kontemporer*. Jakarta: Kencana.
- Van der Waltd, G. (2014). Public administration and transdisciplinarity: A modalistic approach to knowledge co-construction, *International Journal Humanities and Social Science*, Vol. 4, No. 6, April 2014.
file:///E:/Filsafat%20Administrasi/Public_Administration_and_Transdisciplin.pdf
- Wibawa, S. (2011). *Dari birokratis menjadi "biro jasa": Contoh kota Jerman*. *Proceeding Simposium Nasional Otonomi Daerah 2011*. Banten: Lab. Ane FISIP Untirta.